

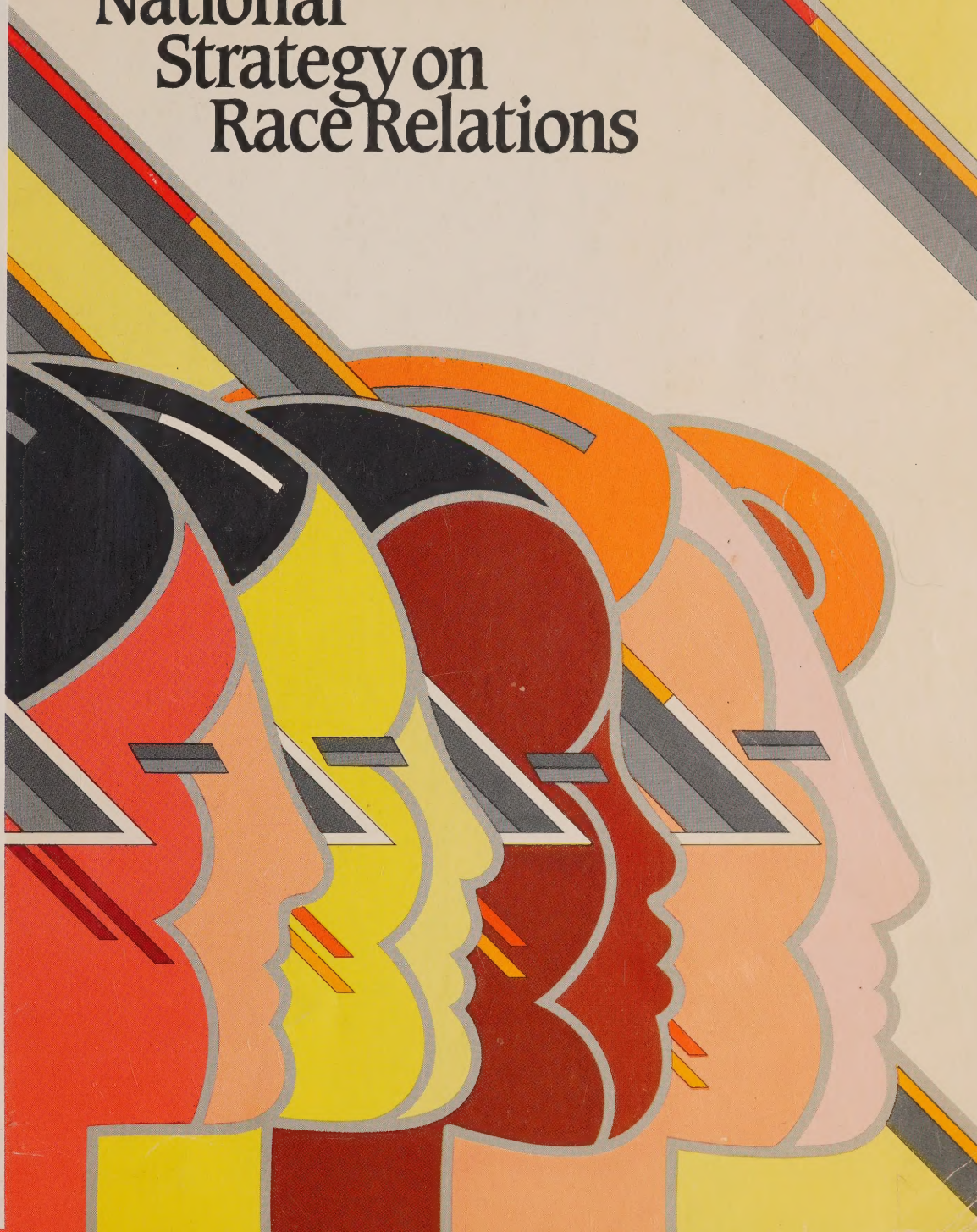
SS 170  
-1984  
N17  
GOVT

Multiculturalisme  
Canada

Canada

Government  
Publications

# National Strategy on Race Relations



3 1761 11708039 0








CA1  
SS170  
-1984  
N17

# National Strategy on Race Relations





Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117080390>



CH  
55170  
- 1984  
N17  
Government  
Publications

NATIONAL STRATEGY

ON

RACE RELATIONS



## National Strategy on Race Relations

### Background and Purpose

Canada has become, over the last 20 years not only a multicultural but also increasingly a multiracial society. Given existing trends and projections, this diversity will continue to be an increasingly important feature of the social landscape.

Canada's commitment to the principles of equality, justice, and rights for all its people is beyond question. The Charter of Rights and Freedoms is living proof of that commitment as is the Multiculturalism Policy adopted by Parliament a decade ago. That Policy committed Canada to helping minority groups to overcome barriers to full and equal participation in Canadian society. However, this commitment to principles has to be translated into reality if these principles are to have any meaning to Canadians in their lives as members of a democratic society.

Events in Canadian history and particularly in the last decade suggest that racial prejudice and discrimination, that deprive entire groups of Canadians of their basic rights in our society, are more widespread than would have been thought. The number of racially motivated incidents of discrimination and physical violence has been increasing, as documented by such studies as the Pitman Report, the Ubale Report, the Carter Report, the Patel Report and others.

It should be noted that visible minority women suffer a double disadvantage (of being part of a racial minority and

being women) and hence are even more vulnerable to prejudice and discrimination, a fact that has especially serious implications for the future.

The overreaching purpose of this national strategy should be to help the process of integration of all visible minority groups into Canadian society by eliminating the barriers to full and equal participation.

### **Basic Approach**

Prejudice and discrimination are the results of groups or categories of people being defined collectively on the basis of physical, cultural and/or religious differences. This defining of peoples based on differences has a long historical tradition, is not restricted to any one society and, in particular when dealing with "visible" minority groups (peoples with origins in Asia, Africa and Americas), is a continuing phenomenon.

The act of negatively identifying specific minority groups enables dominant groups to relegate them to inferior social status and position. This relegation when extended over a period of time creates a mythology that provides a rationalization and develops a set of rules and mores that determine interaction between the majority and minority groups.

The phenomenon of racial prejudice is cruel and debilitating, and as it is often based on values and attitudes, it can be countered through education. However,



the eradication of prejudice and discrimination, not merely the redefinition of them in more socially-acceptable manner, is at best a long-term task. Although racial prejudice is often considered to be the basic cause of problems in race relations, such a perspective fails to take into account the institutional and structural context of racism.

Attempts to eliminate racism through combatting prejudice without addressing the laws, rules and practices that govern social institutions and thus institutionalized racial discrimination, are superficial and akin to eradicating violence in sport by changing attitudes while leaving the rules as they are.

It is therefore essential that institutional and structural change be the fundamental objective of a strategy that expects to have a significant impact. Since racial discrimination is not confined to any specific area of life but appears across the whole spectrum of institutions governing society, a total approach in regard to social institutions is essential.

It is understood that the promotion of the elimination of racial discrimination in society's institutions is both difficult and long term. The process, however, can best be initiated by concentrating efforts on promoting changes within key institutions.

As the historically evolved inferior status of visible minority groups has come to be a component of the consciousness and self-understanding of those who are the

victims of discrimination, it is essential that these groups be encouraged to participate fully in this national strategy. Such participation will not only situate the efforts of the majority society in concrete reality, but will also provide opportunities for minorities to initiate efforts at redefining their self-image and developing the experience and skills to create new relationships with society-at-large.

### Major Objectives

On the basis of this approach the following objectives are identified for the next three-to-five year period:

1. enhance the role of the federal government in setting examples and playing a continuing role in promoting institutional change to eliminate discrimination based on race;
2. develop within visible minority groups and organizations programs that will enhance their capacity to further their role as full and equal citizens and to participate in efforts to eradicate racism;
3. develop coalitions involving visible minority groups and other parties committed to promoting institutional change in order to improve the state of race relations;



4. \ develop within the institutions governing education, justice, employment and culture, programs that will counteract discriminatory practices;
5. commission action-oriented research to enable a better understanding of the Canadian dimension of this problem and to develop policies and programs to improve race relations.

While it is essential that a national strategy be based on a common approach and common objectives, it must allow for the development of relevant strategies at the regional and local levels. Effectiveness will very much depend on the extent to which the national strategy is implemented in relation to the variety of situations which exist across the nation.

#### 1. Role of the federal government

The national government should enhance its role in eliminating racial discrimination by:

- a) ensuring its own administrative and management practices clearly eradicate inequities based on racial difference;
- b) ensuring its communications and advertising programs reflect the cultural and racial diversity of the nation;

- c) continuing to promote the principles enunciated in the 1971 statement of policy pertaining to multiculturalism as basic to the future development of Canadian society;
- d) take all opportunities to communicate to the public, actions and events that symbolize both its commitment to eradicate racial discrimination and the promotion of equality in a racially diverse society.

## 2. Role of visible minority groups

Visible minority groups and organizations should be encouraged to develop within themselves programs that will encourage collective and individual self-perceptions that are positive and liberating of restrictions imposed by a history of being victims of racial discrimination.

In addition, both for reasons identified above and to ensure the experience and knowledge of the victims are given continuing consideration, the visible minority groups should be encouraged to participate fully in strategies to eradicate racism. In particular visible minority groups must, on a continuing basis, develop a determination to ensure equal access in all institutions.

## 3. Role of organizations and coalitions

In addition to supporting community organizations of visible minority groups, organizations and groups within



society-at-large should be encouraged to eliminate discrimination and improve race relations.

Such efforts should involve:

- a) promoting inter-racial communications and understanding;
- b) encouraging churches, unions, voluntary and professional associations to ensure that the multicultural and multiracial character of Canadian society is both recognized within their activities and that they become advocates for the eradication of racial injustice;
- c) encouraging co-ordinated efforts involving visible minority groups and majority groups in dealing with common concerns at the regional and national levels.

#### 4. Key social institutions

While the elimination of racial discrimination within institutions is fundamental to the national strategy, the spectrum of activities is so broad that specific priorities must be developed within each institution.

##### a) Employment

Specific industries should be invited to participate in the development of programs that will audit present practices, and change discriminatory practices.

The union movement in addition to being encouraged to participate in specific programs as above, should also work within its general membership to overcome attitudes and practices that create limiting and unjust situations.

**b) Education**

The need to encourage the development of more multicultural and racially sensitive education is urgent if young Canadians are to participate in the task of eliminating racial discrimination. In order to achieve this goal the following areas require attention:

- i) the development of curriculum materials which will more clearly reflect the multicultural and racially diverse reality of Canada and also materials that promote attitudes of tolerance and openness towards differences;
- ii) the development, among teachers and administrators, of understanding and sensitivity in regard to the items identified above;
- iii) the development, within universities and colleges, of curriculum that supports items i and ii above;
- iv) the need to review administrative practices pertaining to school administration, parental involvement and other areas to ensure the elimination of racial barriers to equal access.



c) Justice

The need to ensure that racial injustice is not even inadvertently sanctioned either in the content of the law or in its administration is fundamental to the eradication of racial discrimination.

Support should be given to law enforcement bodies with a view of improving practices as they affect race relations both in their internal management practices and in their interface with visible minorities.

Existing legislation to curtail racist activities needs to be given consideration in terms of its record and in terms of its viability relative to the present realities of Canadian society. Legislation that creates situations which permit racial discrimination requires review and recommendations for modification.

The role of human rights commissions should be reviewed by the respective governments to determine how they can most effectively contribute to the elimination of racial discrimination.

e) Cultural systems

Cultural systems communicate both to the society-at-large and to the visible minorities a powerful image of society and therefore are important components in the strategy to overcome racial discrimination.

Media portrayals should accurately reflect the cultural and racial diversity of the nation in current affairs, entertainment, and education programming. The influence of advertising cannot be ignored and requires a similar sensitivity to the nation's diversity.

Media organizations should develop consultative mechanisms that will ensure that accurate portrayals of cultural and racial minorities are developed with understanding and a sensitivity to the values and practices of the group(s) involved.

## 5. Research

There is a need to develop a better understanding of racial discrimination and prejudice within the Canadian context. Research should focus on contributing to the development of practical solutions while also supporting efforts of a theoretical nature that will clarify concepts and suggest ideas and directions.

Areas requiring attention are:

- a) systemic discrimination, particularly as it relates to social institutions;
- b) models promoting attitudinal and behavioural change;
- c) the causes of racial discrimination within Canadian society;

- d) research that documents the contributions of the visible minorities to Canadian society;
- e) research the nature of "backlash" and how it can be neutralized;
- f) research that examines the impact of Canada's external policies on its domestic race relations; and
- g) replication of international research in the Canadian context and a continuing monitoring of international research.











## 5. Recherche

Il importe d'accroître la connaissance de la discrimination et des préjugés raciaux dans le contexte canadien. La recherche devrait être axée à la fois sur l'élaboration de solutions pratiques et sur l'étude de questions d'ordre théorique en vue de clarifier les concepts et de suggérer des idées et des orientations pour l'avenir.

Voici certaines des questions auxquelles il faudrait s'arrêter:

a) la discrimination systémique, particulièrement au niveau des institutions sociales;

b) les façons de favoriser la transformation des attitudes et des comportements;

c) les causes de la discrimination raciale dans la société canadienne;

d) la contribution des minorités identifiées à la société canadienne;

e) la nature des réactions négatives aux mesures en faveur des minorités et la façon de les neutraliser;

f) l'impact des politiques extérieures du Canada sur les relations interraciales à l'intérieur de ses frontières; et

g) l'analyse systématique des recherches effectuées à l'étranger et la reprise de certaines de ces recherches mais appliquées au contexte canadien.

Il conviendrait de déterminer si les textes législatifs visant à empêcher les actes racistes ont eu l'effet voulu et s'ils demeurent appropriés dans le contexte actuel. Il y a lieu de réviser et de modifier les lois qui créent des situations où la discrimination raciale est permise.

Les autorités publiques devraient examiner le rôle des commissions des droits de la personne afin de déterminer comment celles-ci pourraient contribuer davantage à la lutte contre la discrimination raciale.

#### e) Culture

Les systèmes culturels donnent, tant à la société dans son ensemble qu'aux minorités visibles, une image marquante de la société; aussi sont-ils des éléments essentiels de la stratégie visant à supprimer la discrimination raciale.

Les images que projettent les médias dans le cadre des actualités et des émissions axées sur le divertissement ou l'éducation doivent refléter la diversité culturelle et raciale de la société. La publicité également peut exercer une influence considérable et doit donc tenir compte de cette diversité.

Les organismes du domaine des médias devraient établir des mécanismes de consultation en vue d'assurer que les images données des minorités ethniques et raciales tiennent compte des valeurs et coutumes des groupes concernés.

## b) Éducation

Il faut de toute urgence s'occuper de mettre en place des systèmes éducatifs qui tiennent compte davantage de la réalité culturelle et raciale, afin que les jeunes Canadiens puissent contribuer à supprimer la discrimination raciale. Il faudra en particulier prendre des mesures dans les domaines suivants:

i) la production de matériel didactique qui reflète mieux la diversité raciale du Canada et qui favorise la tolérance à l'égard des différences;

ii) la sensibilisation des enseignants et des administrateurs aux facteurs mentionnés ci-dessus;

iii) l'élaboration, dans les universités et collèges, de programmes d'études qui soient conformes aux points i) et ii);

iv) la remise en question des pratiques administratives relatives à l'administration des écoles et au rôle des parents, notamment, en vue de la suppression des obstacles raciaux à l'accessibilité.

## c) Justice

Avant de songer à supprimer la discrimination raciale, il est essentiel de s'assurer que l'injustice raciale n'est pas sanctionnée, fût-ce involontairement, par la teneur de la législation ou par son application.

Il y a lieu d'aider les forces de police à améliorer leurs pratiques, tant au niveau de la gestion interne qu'à celui des relations avec les minorités visibles, dans la mesure où elles influent sur les relations interraciales.



Le gouvernement fédéral devrait prendre les mesures suivantes afin de les encourager :

a) promouvoir l'harmonie et les échanges interraciaux ;

b) encourager les Eglises, les syndicats et les associations bénévoles et professionnelles à veiller à ce que leurs activités reflètent le caractère multiculturel et multiracial de la société, et à lutter contre l'injustice raciale ;

c) favoriser la coordination entre les groupes minoritaires et les groupes majoritaires dans la résolution de problèmes communs aux niveaux régional et national.

#### 4. Principales institutions sociales

La suppression de la discrimination raciale au sein des institutions est essentielle à la réalisation des objectifs de la stratégie nationale ; toutefois, la gamme de leurs activités est si vaste qu'il importe d'établir des priorités pour chacune d'entre elles.

##### a) Emploi

Il faudrait inviter certaines industries à participer à l'élaboration de programmes consistant dans l'étude des pratiques actuelles et la modification des pratiques qui engendrent la discrimination.

Il faudrait encourager les syndicats à participer à de tels programmes, mais également à travailler avec leurs membres à la modification des attitudes et pratiques qui donnent naissance à des préjudices.

d) en profitant de toutes les occasions qui se présenteront pour informer le public des mesures et manifestations qui témoignent de sa volonté de supprimer la discrimination raciale et de promouvoir l'égalité des races dans notre société.

## 2. Rôle des minorités identifiées

Il faudrait encourager les minorités et les organisations qui les représentent à mettre sur pied des activités susceptibles de les aider à rejeter l'image négative qu'elles ont d'elles-mêmes, individuellement et collectivement, et à s'affranchir des contraintes résultant de la discrimination raciale dont elles ont été les victimes depuis nombre d'années.

En outre, à la fois pour les raisons mentionnées ci-dessus et pour qu'il soit tenu compte de l'expérience et des connaissances des victimes, il faudrait encourager les minorités visibles à participer pleinement à la mise en application des stratégies visant à supprimer le racisme. En particulier, les membres de ces groupes doivent exiger l'accès à toutes les institutions au même titre que les autres citoyens.

## 3. Rôle des organisations et associations de défense

Les organisations et groupements de la société majoritaire doivent appuyer les organisations communautaires des minorités visibles, mais en outre ils devraient s'efforcer de supprimer la discrimination et d'améliorer les relations interraciales.

5. commander des travaux de recherche dont les résultats serviront directement à éclairer la dimension canadienne de ce problème et à élaborer des politiques et programmes visant à améliorer les relations interraciales.

S'il est essentiel qu'une stratégie qui se veut nationale soit fondée sur une approche et des objectifs communs, elle doit également prévoir l'élaboration de stratégies appropriées aux échelons régional et local. L'efficacité de la stratégie nationale dépendra en grande partie de la mesure dans laquelle sa mise en application tiendra compte des situations qui existent dans les différentes régions.

## 1. Rôle du gouvernement fédéral

Le gouvernement national devrait élargir son rôle dans la suppression de la discrimination raciale par les moyens suivants:

- a) en s'assurant que ses propres pratiques d'administration et de gestion interdisent clairement toute injustice fondée sur la race;
- b) en veillant à ce que ses programmes d'information et de publicité reflètent la diversité culturelle et raciale de la société;

- c) en continuant à promouvoir les principes énoncés en 1971 dans la politique de multiculturalisme, principes qui joueront un rôle essentiel dans l'évolution de la société canadienne;



participation aidera les minorités à se redéfinir ainsi qu'à acquérir l'expérience et les compétences nécessaires pour nouer de nouvelles relations avec l'ensemble de la société.

### Principaux objectifs

Compte tenu de ce qui précède, voici les principales activités sur lesquelles les efforts devront porter durant les cinq prochaines années. Le gouvernement fédéral devra :

1. s'efforcer davantage de donner l'exemple et de jouer un rôle de chef de file dans la promotion des changements institutionnels en vue de supprimer la discrimination fondée sur la race;

2. mettre sur pied, à l'intention des minorités visibles et des organisations qui les représentent, des programmes visant à les rendre plus aptes à assumer leur rôle de citoyens à part entière et à contribuer à la lutte contre le racisme;

3. appuyer la création d'associations de défense formées de groupes appartenant à des minorités visibles et d'autres groupes qui s'intéressent à l'amélioration des relations interraciales;

4. établir, au sein des institutions responsables de l'éducation, de la justice, de l'emploi et de la culture, des programmes destinés à mettre fin aux pratiques discriminatoires;

L'emploi de termes plus acceptables sur le plan social, demandera beaucoup de temps. Bien que l'on considère souvent les préjugés raciaux comme la cause essentielle des problèmes en matière de relations interraciales, cette perspective ne tient pas compte du contexte institutionnel et structurel dans lequel s'insère le racisme.

Toute tentative de supprimer le racisme en luttant contre les préjugés sans examiner les lois, règles et pratiques qui régissent les institutions sociales et, partant, la discrimination institutionnalisée, ne peut être que superficielle, comme le serait la décision de mettre un terme à la violence dans les sports en changeant les attitudes sans modifier les règles du jeu.

Pour que la stratégie ait l'impact voulu, il est essentiel que son principal objectif soit de produire des changements institutionnels et structurels. Etant donné que la discrimination raciale ne se limite pas à un secteur particulier de la société, mais qu'elle s'étend à l'ensemble des institutions sociales, il importe d'adopter une approche globale à l'égard de ces institutions.

Nul doute que la tâche de supprimer la discrimination raciale au sein des institutions sociales sera à la fois longue et difficile. Cependant, le mieux serait de s'attacher d'abord à promouvoir les changements dans certaines institutions clés.

Au fil des années, la position inférieure attribuée aux minorités visibles a imprégné la conscience et l'image de soi des victimes de la discrimination. Aussi, il est essentiel d'encourager celles-ci à participer pleinement à la mise en oeuvre de cette stratégie nationale. C'est ainsi que les groupes minoritaires pourront constater que les efforts de la majorité sont réels. En outre, cette

Il faut savoir en outre que les femmes qui appartiennent à une minorité raciale sont doublement défavorisées (en raison de leur race et de leur sexe), ce qui les rend particulièrement vulnérables devant les préjugés et la discrimination et a des implications très sérieuses pour l'avenir.

Le principal objectif de la stratégie nationale est de faciliter l'intégration de toutes les minorités visibles en éliminant les obstacles qui entravent leur pleine participation à la vie de la société canadienne.

## Principes de base

Les préjugés et la discrimination résultent de la catégorisation des gens en fonction de leurs caractéristiques physiques, culturelles ou religieuses. Cette habitude de définir les collectivités d'après ce qui les distingue remonte loin; elle n'est pas le propre d'une société en particulier et se manifeste encore aujourd'hui, particulièrement à l'égard des minorités "visibles" (les peuples originaires de l'Asie, de l'Afrique et des Amériques).

L'attribution de caractéristiques négatives à certaines minorités incite les groupes majoritaires à reléguer ces minorités à une position sociale inférieure. À la longue, cette discrimination favorise la naissance de mythes qui justifient le comportement adopté et entraîne l'établissement de certaines règles et coutumes; celles-ci déterminent l'interaction entre la majorité et les groupes minoritaires.

Le phénomène des préjugés raciaux est cruel et débilisant; toutefois, comme il est souvent fondé sur les valeurs et les attitudes, on peut le combattre au moyen de l'éducation. Cependant, la suppression des préjugés et de la discrimination, qui ne se limite pas simplement à

Généralités et objet

Au cours des deux dernières décennies, le Canada est devenu non seulement un pays multiculturel mais, de plus en plus, une mosaïque raciale. Les tendances actuelles et les projections donnent à penser que cette diversité deviendra une caractéristique de plus en plus importante de notre tissu social.

Il ne fait aucun doute que le Canada reconnaît le droit de tous les Canadiens à l'égalité et à la justice. La Charte des droits et libertés et la politique de multiculturalisme, adoptée il y a une dizaine d'années par le Parlement, en sont les meilleures preuves. En adoptant la politique de multiculturalisme, le Canada s'est engagé à aider les minorités à surmonter les obstacles qui les empêchaient de participer pleinement à la vie de la société. Toutefois, la reconnaissance de ces principes doit se traduire par des mesures concrètes dont les Canadiens, en tant que membres d'une société démocratique, pourront percevoir l'impact.

Certains incidents qui se sont produits au Canada, particulièrement au cours de la dernière décennie, indiquent que la discrimination et les préjugés raciaux, qui privent des groupes entiers de leurs droits fondamentaux dans notre société, sont plus répandus qu'on aurait pu le croire. Selon des études telles que les rapports Pitman, Udale, Carter et Patel, la discrimination et la violence raciales engendrent un nombre croissant d'incidents.





DES RELATIONS INTERRACIALES

STRATÉGIE NATIONALE





# Stratégie nationale des relations inter raciales



Multiculturalisme  
Canada

Multiculturalism  
Canada

Canada













